

ADVIES	OVER	HET	NATIONALE
HERVORMINGS	PROGRAMMA	VOOR	DE OMZETTING
VAN DE	« GEÏNTEGREERDE	RICHTSNOEREN	VOOR
GROEI EN WERKGELEGENHEID	2005-2008 »		

## I. Voorbereiding en advies :

De **Europese Raad van maart 2005** ondernam een **mid-term review van de Lissabonstrategie** die werd opgestart in 2000. Deze Europese strategie wenst van de Europese Unie de meest competitieve kenniseconomie te maken tegen 2010.

**Eén van de belangrijke vernieuwingen** van deze mid-term review was de beslissing dat de EU-lidstaten een **nationaal hervormingsprogramma** zouden uitwerken. Hierin geven de lidstaten aan op welke wijze zij op nationaal vlak willen **investeren in groei en werk**. Daartoe baseren zij zich op een set van geïntegreerde richtsnoeren die door de Europese Raad werden uitgewerkt.

Op Belgisch vlak werden op 8 juni **2005** door het overlegcomité enkele **organisatorische afspraken** gemaakt om dit hervormingsprogramma tegen midden oktober klaar te stomen. In deze beslissing werd ondermeer voorzien in :

- de samenwerking tussen de federale overheid en de gewesten en de gemeenschappen,
- de oprichting van een redactie- en een begeleidingscomité.

Er werd tevens **beslist om de adviezen in te winnen** van de sociale partners (via een vraag om advies zowel aan de Nationale Arbeidsraad als aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven) en van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling.

Twee redenen liggen aan de grondslag van deze vragen om advies :

- enerzijds was één van de nieuwe accenten van de vernieuwde Lissabon-strategie het feit dat de strategie in groter partnerschap zou worden uitgewerkt. Dit partnerschap slaat niet enkel op de samenwerking tussen het Europese niveau en het niveau van de

lidstaten, maar ook op de samenwerking tussen de overheden en de sociale partners en andere actoren (de « stakeholders », het middenveld).

- anderzijds oordat de Lissabon-strategie zich uittekent volgens drie pijlers : namelijk de economische, sociale en leefmilieupijler.

De vraag om advies werd aan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling gericht op 24 juni. Er werd verzocht om dit voor eind augustus te mogen ontvangen. **Het advies werd geformuleerd met respect voor deze uiterst krappe deadline.** Dit is toe te juichen want hierdoor kon het politiek begeleidingscomité dat het nationale hervormingsprogramma uitwerkte hiermee rekening houden.

De **krachtlijnen van het advies van de Federale Raad** voor Duurzame Ontwikkeling betroffen :

- de **synergie** tussen de Lissabon-strategie en de Europese Strategie voor Duurzame Ontwikkeling ;
- het gebrek aan **evenwicht** in de geïntegreerde richtsnoeren tussen de drie dimensies, en met name de zwakkere aanwezigheid van de miliedimensie ;
- het afstemmen in België van de **duurzame-ontwikkelingsbenadering** en het **Nationaal Hervormingsprogramma** ;
- de vraag om rekening te houden met de **verdelingsaspecten**, en met name het sociale inclusiebeleid.

## II. **Het Belgisch Nationaal Hervormingsprogramma :**

Het Belgische nationale hervormingsprogramma werd aangenomen in oktober 2005 en weerspiegelt de adviezen die werden bekomen zowel van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling als vanwege de sociale partners.

Hiernaar wordt ook expliciet verwezen in het programma : « *Onder meer in de opmaak van het verslag is de bijdrage van de sociale partners zeer nuttig geweest. Zij hebben via een gezamenlijk advies verstrekt door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad uiting gegeven aan hun steun voor een vereenvoudigde aanpak, een versterkt partnerschap en een nieuwe benadering van de Lissabon-strategie geconcentreerd op groei en tewerkstelling zonder echter de sociale en leefmilieucomponenten te verwaarlozen. De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling heeft in een gelijkaardige zin geadviseerd.* »

Het programma verwijst duidelijk naar de klemtoon die ons land blijft leggen op het **evenwicht tussen de drie pijlers**. Die globale strategie wordt van bij de aanvang gesteld in het programma : « *door het creëren van een duurzame economische groei in een stabiel macro-economisch kader streeft België meer en beter werk na, meer sociale cohesie en een gezond leefmilieu.* » Er wordt verder beklemtoond dat « *economische groei maar tot welvaart voor iedereen leidt, als er een duurzaam evenwicht wordt nagestreefd tussen de drie (economische, sociale en ecologische) pijlers* ».

**Inhoudelijk** tekent het nationale hervormingsprogramma zes sporen uit voor meer groei en werk. Het is belangrijk om erop te wijzen dat hierin de drie dimensies van de Lissabon-strategie hierin worden gereflecteerd. Dit komt het best tot uiting in de sporen 5 en 6 die ingaan op « *het versterken van de sociale zekerheid en de multidimensionele strijd tegen de armoede* » en « *het versterken van de synergieën tussen de bescherming van het leefmilieu en de groei* ».

Centraal in het hervormingsprogramma staat de **uitdaging van de vergrijzing**. Het verzekeren van een sterk en duurzaam sociaal zekerheidssysteem vormt in dit verband een wezenlijke uitdaging waarmee in het bredere macro-economische beleid rekening dient te worden gehouden.

Dat de **strijd tegen de armoede**, en dit via een multidimensionele aanpak, voor België een belangrijke waarde heeft in het kader van de Lissabonagenda komt ook tot uiting in de bijlagen die aan het programma werden gevoegd. Niet enkel werd het **verslag over de tenuitvoerlegging van het nationaal actieplan Insluiting 2003-2005 en de perspectieven voor 2005-2006** bijgevoegd. Tevens neemt deze thematiek een

belangrijke plaats in in de programma's van de andere regeringen die ook aan het verslag werden gehecht.

In het zesde spoor wordt ingegaan op de noodzaak om de synergieën tussen de bescherming van het leefmilieu en de groei te versterken. Als concrete doelstellingen worden vooropgesteld :

- het halen van de emissiedoelstellingen van het Protocol van Kyoto van  $-7,5$  % voor de periode 2008-2012 vergeleken met de uitstoot van broeikasgassen in 1990 ;
- de energie-efficiëntie doen stijgen met 1 % per jaar.

In het hoofdstuk gewijt aan het micro-economische beleid wordt ingegaan op de **ondersteuning die de milieubescherming kan bieden aan de economie**. Specifieke aandacht gaat uit naar :

- het stimuleren van energie-efficiëntie en milieuvriendelijke energie,
- een efficiënt gebruik van materialen ;
- de vrijwaring van de biodiversiteit.

### **III. Op naar de Europese Raad van maart 2006 :**

In haar analyse van het Nationale Hervormingsprogramma dat de Commissie vorige week uitbracht, wordt het Belgische nationale hervormingsprogramma als een vrij coherente nationale strategie beschouwd die de uitdagingen kan aanpakken. De Commissie geeft aan dat zij de analyse vervat in de zes sporen van het programma deelt.

Uit de analyse van de hervormingsprogramma's van alle EU lidstaten concludeert de Commissie trouwens dat het duurzaam gebruik (en met name hernieuwbare energie en energie-rendement) zeer sterk aanwezig is. Daarbij is de band met Onderzoek en Ontwikkeling opvallend alsook de investering in vervangingsenergie, in energierendement, in ecologische innovatie en de bescherming van natuurlijke rijkdommen.

Het dient te worden beklemtoond dat in de Commissie-mededeling van vorige week één van de vier grote actielijnen een domein betreft waar de milieucomponent zeer sterk in aanwezig is : de Commissie wenst dat sterk wordt gewerkt aan een Europees geïntegreerd en efficiënt Europees

energiebeleid. Hierin wordt ook aandacht gevraagd voor hernieuwbare energiebronnen en energie-efficiëntie. Aldus wordt het duidelijk dat, bijna in tegenstelling met wat sommigen dachten, één van de vier belangrijke pistes voor actie, die de Commissie uittekent net op het vlak van leefmilieu wordt gesitueerd. Zij gaat hierbij ook in op voorbeelden van acties die Lidstaten ondernemen en die hierbij aansluiten. Er wordt hierbij voornamelijk naar de Noordelijke landen verwezen (Denemarken, Zweden, Duitsland, Estland, Verenigd Koninkrijk). Het kan mogelijk onze ambitie zijn om in het volgende verslag van de Commissie geciteerd te worden onder de « betere praktijken ».

Daar kunnen we enkel tevreden mee zijn en vaststellen dat de klemtoon die België hierop heeft gelegd vruchten heeft afgeworpen.

Tevens mag niet worden vergeten dat de Lissabon-strategie slechts een onderdeel is van de bredere duurzame ontwikkelingsstrategie en hier zal zal de Europese Raad van juni zich over buigen.

*CH-01.02.06*